

אמות המידה לחלוקת תמיכות המועצה להסדר ההימורים בספורט לקידום ספורט נשים בישראל

לפי החוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967

בתוקף סמכותה לפי סעיף 9(2) לחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967 (להלן – החוק), באישור שרת התרבות והספורט והמועצה להסדר ההימורים בספורט, קובעת המועצה הציבורית לקידום ספורט הנשים בישראל, אמות מידה לקידום ספורט הנשים בישראל, כלהלן:

פרק א' – כללי

1. הגדרות

באמות מידה אלה –

"אגודת ספורט", "התאחדות" ו"איגוד" – אגודת ספורט בהגדרתה בחוק הספורט, התשמ"ח-1988; לרבות מועדון ספורט; התאחדות ואיגוד, לענין ספורט בהגדרתם בחוק הספורט, התשמ"ח-1988;

"אמות המידה של המועצה" – אמות המידה לחלוקת תמיכות המועצה להסדר ההימורים בספורט;

"גוף ספורט" – כל אחד מאלה:

(1) איגוד או התאחדות לענף ספורט שנמנה עם ענף על או ענף מועדף;

(2) היחידה לספורט הישגי – באמצעות הוועד האולימפי;

(3) איילת – ההתאחדות הישראלית לספורט תחרותי לא-אולימפי;

(4) התאחדות הספורט לבתי הספר;

(5) התאחדות לספורט נכים;

(6) ספיישל אולימפיק;

(7) ארגון ספורט החירשים;

"היחידה המקצועית לספורט נשים" – היחידה הפועלת באמצעות קבלן אשר זכה במכרז של משרד התרבות והספורט ואמונה על יישום יעדי מועצת ספורט הנשים וכיצוע כל הפעולות הנדרשות (מקצועיות, כספיות ומינהליות) בהתאם להנחיות המשרד;

"המועצה" – כמשמעותה בסעיף 1 לחוק;

¹ ס"ח התשכ"ז, עמ' 142; התשע"א, עמ' 679.

² ס"ח התשמ"ח, עמ' 122; התשע"א, עמ' 674.

³ ס"ח התשמ"ח, עמ' 122; התשע"א, עמ' 674.

⁴ י"פ התשע"ד, עמ' 5840.

"הסכום העומד לחלוקה" – הסכום שלפי סעיף 9(ב1) לחוק שהמועצה הקציבה לטובת תכנית לקידום ספורט הנשים בישראל;

"חוק הספורט" – חוק הספורט, התשמ"ח-1988;

"ילדות טרום גיל ספורטאיות פעילות" – ילדות באגודת ספורט שגילן נמוך בלא יותר מ-4 שנים מגיל הספורטאים הפעילים שהכיר מינהל הכיר בכל ענף;

"ילדות, נערות ונשים" – ילדות באגודת ספורט שגילן תואם לגיל הספורטאים הפעילים שהכיר מינהל הספורט בכל ענף; "מועצת ספורט נשים" – המועצה הציבורית לקידום ספורט הנשים בישראל שהוקמה בהחלטה מס' 3416 של ממשלת ישראל;

"מחזור אולימפי" – פרק הזמן שבין שני משחקים אולימפיים, העומד על 4 שנים;

"מינהל הספורט" – מינהל הספורט במשרד התרבות והספורט;

"ענף מועדף" – ענף ספורט המתועדף לפי פרק ה' לאמות המידה של המועצה;

"ענף על" – שני ענפי הספורט שבשנת התקציב שבה מבוקשת התמיכה מספר הספורטאים הפעילים בהם הוא הגדול ביותר מכל שאר ענפי הספורט בישראל;

"קבוצת ספורט" – חבר ספורטאים המתאמנים ומתחרים יחדיו בענף ספורט קבוצתי במסגרת איגוד;

"קוד אתי גנרי" – מסמך משותף לפעילים ולעוסקים בספורט במסגרת גופי הספורט בישראל, אשר מסדיר את ערכי הליבה של הספורט בישראל ואת יחסי הגומלין בין הפעילים ונושאי תפקיד בספורט (ראה באתר המשרד בכתובת <http://www.mcs.gov.il/Sport/Pages/Etika-Sport.aspx>).

2. בחינת הבקשות

(א) היחידה המקצועית לספורט נשים תרון בבקשות למתן תמיכות המועצה להסדר ההימורים בספורט לקידום ספורט נשים בישראל, בכפוף לעמידתם בנוהל תמיכות לגופי ספורט של המועצה; התמיכה עצמה צריך שתיתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על פי עמידה בתנאי הסף ובתנאי סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.

(ב) בבואה לרון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול היחידה המקצועית לספורט נשים את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויון, אחיד וענייני של אמות המידה שנקבעו.

(ג) כל שיקוליה של היחידה המקצועית לספורט נשים יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש, לפי נסיבות העניין; החלטת היחידה המקצועית לספורט נשים תהיה מנומקת.

3. מטרות

מטרות אמות מידה אלה הן קידום ספורט הנשים בישראל לרבות פיתוח ועיבוי תשתית אנושית, כמותית ואיכותית, באמצעות –

- (1) הגדלת מספר ילדות, נערות ונשים הפעילות בספורט וקידומן;
 - (2) הקמת קבוצות ספורט חדשות ילדות, נערות ונשים בכל הגילאים;
 - (3) קיום ליגות ותחרויות של ספורטאיות בכל גיל ובכל ענף;
 - (4) פעילויות להגברת ההישגים של ספורטאיות;
 - (5) פעילויות לאיתור ספורטאיות מצטיינות והגדלת יכולתן המקצועית ספורטיבית;
 - (6) הבשרה ותגמול מאמנים ומאמנות לאימון ספורטאיות;
 - (7) הגדלת האהדה של ספורט ילדות, נערות ונשים בקרב הציבור;
 - (8) מענה לצרכים הייחודיים של ספורט ילדות, נערות ונשים בכל ענף ספורט;
 - (9) פיתוח מנהיגות נשים בספורט: הגדלת מספר המאמנות, השופטות ונשות מקצוע;
 - (10) תכניות ייחודיות להתאחדות ולאיגוד;
- והכול תוך ריכוז מאמץ לענפי ספורט נבחרים, שבהם היכולת להגיע להישגים היא גדולה.

4. העדר אפליה

לא תהיה אפליה בחלוקת הכספים מכל בחינה שהיא; אבחנה בין ענפים, תחומים, מקצועות או מגזרים שונים – תיעשה רק לפי אמות מידה אלה.

⁵ <http://www.pmo.gov.il/PMO/Archive/Decisions/2005/03/des3416.htm>

פרק ב' – אמות המידה

סימן א': חלוקת הסכום העומד לחלוקה ותנאי סף

5. חלוקת הסכום העומד לחלוקה

הסכום העומד לחלוקה יחולק בדלקמן:

- (1) להתאחדות הספורט לבתי ספר יוקצב סך של 11.5% מהסכום העומד לחלוקה;
- (2) ליחידה לספורט הישגי, באמצעות הוועד האולימפי, יוקצו 10.4% מהסכום העומד לחלוקה;
- (3) לאיילת – ההתאחדות הישראלית לספורט תחרותי לא-אולימפי יוקצו 4.2% מהסכום העומד לחלוקה;
- (4) להתאחדות לספורט נכים יוקצו 3.6% מהסכום העומד לחלוקה;
- (5) לספיישל אולימפיק, העוסקת בקידום ספורט אצל בעלי מוגבלות שכלית, יוקצו 1.2% מהסכום העומד לחלוקה;
- (6) לארגון ספורט החירשים – יוקצבו 0.9% מהסכום העומד לחלוקה;
- (7) להתאחדות ולאגוד הנמנים עם ענף על או ענף מועדף יוקצו 45.8% מהסכום העומד לחלוקה, שיחולקו לפי סעיף 8;
- (8) לפרויקטים ייחודיים של גוף ספורט ושל אגודת ספורט יוקצו 20% מהסכום העומד לחלוקה כמפורט בסימן ג';
- (9) 2.4% מהסכום העומד לחלוקה יוקצו לעורפים כמפורט בסעיף 15.

6. תנאי סף

- (א) תנאי הסף לקבלת תמיכה לפי אמות מידה אלה לגופים המנויים בסעיף (1) עד (8) הם:
- (1) חתימת מקבל התמיכה על התחייבות שלא להפחית מהפעולות הנעשות על ידו לקידום נשים בספורט ערב קבלת התמיכה;
 - (2) הגוף הנתמך מתחייב לציין בפרסומיו כי הפעילות הנתמכת לפי תכנית העבודה כאמור בסעיף קטן (ב)(2) מבוצעת בתמיכת מועצת ספורט נשים.
- (ב) לגבי גופים המנויים בסעיף (1) עד (7), יחולו נוסף על התנאי האמור בסעיף קטן (א) גם תנאי הסף האלה:
- (1) הפעלת ועדה מקצועית לספורט נשים, שבראשה תעמוד אישה;
 - (2) הצגת תכנית עבודה לקידום ספורט נשים לתקופה של מחזור אולימפי, שאישרו היחידה המקצועית לספורט הנשים ומנהל הספורט; תכנית העבודה תהיה לביצוע המטרות המפורטות בסעיף 3 בלבד ותכלול פירוט תקציבי של עלויותיה;
 - (3) לגוף שנתמך בהיקף של 2.5% ויותר מהסכום הכולל לחלוקה – מינוי רכזת לתכנית קידום ספורט נשים אשר היקף העסקתה לא יפחת מרבע משרה;
 - (4) מספר הנשים החברות בהנהלת ההתאחדות או האיגוד לעומת כלל חברי ההנהלה מהווה ייצוג הולם בהתאם לסעיף 9א לחוק הספורט, והוא לא יפחת משיעור חלקן היחסי של הספורטאיות הפעילות מכלל הספורטאים הפעילים באותה התאחדות או באותו איגוד, או שלא יפחת מ-30% מכלל חברי ההנהלה, הנמוך מבין השניים, ובכל מקרה תהיה בהנהלה חברה אחת לפחות;
 - (5) גוף ספורט קבע בתקנון, כללי אתיקה מקצועית בהתאם לסעיף 10(ב) לחוק הספורט וכללי האתיקה תואמים את ערכי הליבה של הקוד האתי הגנרי ואת הוראותיו; למען הסר ספק, גוף ספורט לא יוכל להקל על דרישות הקוד האתי הגנרי, אלא רק להחמירו; אי-יישום ואכיפה של כללי האתיקה מקצועית שקבע גוף בתקנון שלו כאמור ייחשבו כאי-מילוי תנאי סף זה;
 - (6) הפעילות שבעדה מבוקשת התמיכה לא ממומנת או מתקצבת ממקור אחר במישרין או בעקיפין.
- (ג) לגבי גופים המנויים בסעיף (7) ו-(8), יחולו נוסף על התנאי האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) גם תנאי הסף האלה:
- (1) התאחדות או איגוד יהיו זכאים לקבל תמיכה רק אם ההתאחדות או האיגוד מוכר על ידי משרד התרבות והספורט;
 - (2) ההתאחדות או האיגוד היו פעילים במשך שנתיים רצופות לפני שנת התקציב שלגביה מוגשת הבקשה לקבלת התמיכה, ובמהלך השנתיים האמורות הוא קיים תכנית פעילות ספורטית מתאימה לאותו ענף.

7. מועד חלוקת התמיכות:

- הסכום המוקצב לגופים המנויים בסעיף 5(1) עד (7), ישולם בארבעה שלבים בדלהלן:
- (1) 25% מסכום הזכאות השנתי הצפוי לכל מקבל התמיכה ישולם לאחר שנמצא עומד בתנאי הסף וניתן אישור תכנית העבודה השנתית במפורט בסעיף 6(ב)(2) (להלן – תכנית מאושרת);
 - (2) 25% מסכום הזכאות השנתי הצפוי לכל מקבל התמיכה ישולם ברבעון השני של שנת התקציב, בכפוף לעמידה בתכנית המאושרת;
 - (3) 25% מסכום הזכאות השנתי הצפוי לכל מקבל התמיכה ישולם ברבעון השלישי של שנת התקציב, בכפוף לעמידה בתכנית המאושרת;
 - (4) 25% האחרונים ישולמו לאחר שמינהל הספורט והיחידה המקצועית לספורט נשים אישרו שהתכנית בוצעה.

סימן ב': אמות מידה לחלוקת התמיכה להתאחדות ולאגוד כמפורט בסעיף 5(7)

8. חלוקת סכום התמיכה

(א) התאחדות ואגוד המשתתפים לענף מעודף או לענף על יזכו לתמיכה בהתאם לסעיף 5(7) לפי החלוקה המפורטת להלן:

גוף הזכאי לתמיכה	אחוז התמיכה
1. ענף על	26%
2. התאחדות ואגוד המשתתפים לענף ספורט הכלולים בקבוצות הראשונה והשנייה לפי אמות המידה של המועצה	39%
3. התאחדות ואגוד המשתתפים לענף ספורט הכלול בקבוצה השלישית לפי אמות המידה של המועצה	21%
4. התאחדות ואגוד המשתתפים לענף ספורט הכלול בקבוצה הרביעית לפי אמות המידה של המועצה	12%
5. המתאחדות ואגוד המשתתפים לענף ספורט הכלול בקבוצה החמישית לפי אמות המידה של המועצה	2%

- (ב) הסכום שנקבע לחלוקה לכל פרט בטבלה שבסעיף קטן (א) יחולק באופן שווה בין התאחדות ואגוד הנמנים עם אותו פרט.
- (ג) בכל מקרה, שיעור התמיכה לא יעלה על 80% מן ההוצאות בהתאם לדוח הכספי המבוקר של הפעילות הנתמכת בהתאם לתכנית העבודה כאמור בסעיף 6(ב)(2).

סימן ג': אמות מידה לפרויקטים יהודיים כמפורט בסעיף 5(8)

9. הגשת בקשות לתמיכה

- (א) גוף ספורט ואגודת ספורט רשאים להגיש ליחידה המקצועית לספורט נשים, בקשות לתקצוב פרויקטים ייחודיים לקידום ספורט ילדות, נערות ונשים או לקידום ספורט ילדות טרום גיל ספורטאיות פעילות; תקצוב הפרויקטים מיועד לקדם פעילות שאינה נכללת במסגרת התקציב השוטף והפעילות השוטפת של גופים אלה.
- (ב) אגודת ספורט וגוף ספורט, פרט לאגוד, רשאים להגיש בקשה לתמיכה בפרויקט אחד בלבד, מנושאי הפרויקטים בשנת התקציב שמועצת ספורט הנשים החליטה לגביהם כמפורט בסעיף 10 בכפוף לסעיף 11, לפי העניין; אגוד רשאי להגיש בקשה לתמיכה עד ל-2 פרויקטים מנושאי הפרויקטים כאמור.

10. נושאי הפרויקטים

מועצת ספורט הנשים תחליט מה הם נושאי הפרויקטים הייחודיים שייתמכו בשנת התקציב, מתוך רשימת הנושאים המפורטים להלן ועל התקציב שיוקצה לכל נושא:

- (1) קידום הספורט ההישגי בתחום ספורט ילדות, נערות ונשים או ילדות טרום גיל ספורטאיות פעילות;
- (2) הגברת המודעות ושינוי עמדות בחברה בנוגע לפעילות ספורט של ילדות, נערות ונשים או ילדות טרום גיל ספורטאיות פעילות;

- (3) קידום מנהיגות ספורט נשים;
 (4) פרויקט יישובי רב-משתתפים, המסייע להגדלת תשומת הילדות, נערות ונשים העוסקות בספורט או ילדות טרום גיל ספורטאיות פעילות;

לשם כך, יפורסם אחת לתקופה, קול קורא לביצוע פרויקטים ייחודיים וייבחרו עד 10 פרויקטים בשנה.

11. תנאי סף

- (א) תנאי סף מקדימים לגוף ספורט או אגודת ספורט, כמפורט להלן:
- (1) לפרויקט הייחודי יש רכז בהיקף שלא יפחת מ-20 שעות חודשיות;
 - (2) במסגרת הפרויקט הייחודי מועסקים מאמנת או מאמן – בעלי תעודת הסמכה בהתאם לחוק הספורט;
 - (3) תוגש בקשה לפרויקט רק אם מספר הספורטאיות הפעילות ומספר הילדות טרום גיל ספורטאיות פעילות בשנת הפעילות הקודמת להגשת הבקשה, עמד על 80 ספורטאיות לפחות במסגרת אותו גוף או אותה אגודה, לפי העניין.
- (ב) תנאי סף נוספים לאגודת ספורט, כמפורט להלן:
- (1) אגודת ספורט עומדת בתנאי הסף כמפורט בסעיף 6(א);
 - (2) האגודה דיווחה על מחזור כספי בהיקף של 300,000 שקלים חדשים לשנה לפחות, בשנת התקציב הקודמת להגשת הבקשה;
 - (3) על אף האמור בפסקה (2), אגודות שונות רשאיות להגיש בקשה משותפת לעניין זה, המחזור הכספי שייבחן יהיה המחזור הכספי המשותף למבקשות; במקרה כזה הניהול השוטף של הפרויקט יתנהל מול אגודה אחת בלבד כפי שתוגדר בבקשה;
 - (4) אגודת ספורט תהיה זכאית לקבל תמיכה רק אם התקיימו בה התנאים שלהלן:
- (א) האגודה היתה רשומה באגוד הספורט הרלוונטי שנתיים קודם לשנת התקציב שבה מתבקשת התמיכה לפחות;
- (ב) האגודה השתתפה במשך השנתיים האמורות בפסקת משנה (א) בתחרויות רשמיות שמארגן האיגוד;
- (ג) תנאי סף נוספים לגופי הספורט, כמפורט להלן:
- (1) גוף הספורט עומד בתנאי הסף כמפורט בסעיף 6;
 - (2) גוף הספורט דיווח על מחזור כספי בהיקף של 400,000 שקלים חדשים לשנה לפחות, בשנת התקציב הקודמת להגשת הבקשה.

12. ניקוד

- (א) היחידה המקצועית לספורט הנשים תנקד את הפרויקטים בנושאים שהוחלטו כאמור בסעיף 10, בכל אחד מהמשתתפים כמפורט להלן:
- (1) היקף הפרויקט – 60%;
 - (2) הערכה מקצועית כללית של הפרויקט (לרבות מורכבות הפרויקט) – 40%.
- (ב) לכל אחד מהמשתתפים האמורים בסעיף קטן (א) יינתן ניקוד בין 0 לבין 10 נקודות; הניקוד הסופי שיינתן לכל פרויקט הוא הממוצע המשוקלל של הניקוד בכל המשתתפים לפי משקלו היחסי של כל משתנה (להלן – הניקוד הסופי); תקצוב הפרויקטים בכל אחד מהנושאים שנקבעו לפי סעיף 10 ייעשה לפי הפרויקט שקיבל את הניקוד הסופי הגבוה ביותר ולאחריו הפרויקט שקיבל את הניקוד הקרוב אליו ואילך, ובלבד שסכום התקצוב הכולל שלהם אינו עולה על סך כל התקציב שהוקצה לאותו נושא.

13. אופן חלוקת התמיכה לפרויקטים מיוחדים

- (א) היחידה המקצועית לספורט הנשים תקצה את התקציב המאושר לכל פרויקט לאחר שבחנה את פרטי התקציב של הפרויקט שצורפו לבקשה.
- (ב) יודגש כי סכום התקצוב בפרויקטים מיוחדים לא יעלה על הסכום המבוקש וכן לא יעלה על 75% מעלות הוצאות הפרויקט בפועל.

פרק ג': שונות

14. הוראות נוספות

- (א) נותרו יתרות תקציביות בסעיף מסוים – יהיה מותר לנצלם לטובת סעיפים אחרים, ובלבד שיתרה זו תחולק בסעיף המבוקש לפי אמות מידה אלה.
- (ב) לא נוצל מלוא הסכום העומד לחלוקה בשנה נתונה, תיווסף יתרת הסכום, לסכום העומד לחלוקה בשנת התקציב שלאחריה.
- (ג) הסכומים המחולקים לפי אמות מידה אלה יהיו נוסף על הסכומים המחולקים לפי אמות המידה של המועצה.

15. עורפים

- (א) בכספי העורפים יותר להשתמש רק לשם הענקת סכומים לגופים זכאים לפי אמות מידה אלה שיתברר במהלך השנה שיישום אמות המידה לגביהם באותה שנה היה שגוי; וזאת בלי לפגוע בגופים אחרים.
- (ב) לא נוצלו כספי העורפים בהתאם לסעיף קטן (א), הם יעמדו לחלוקה בהתאם לאמות המידה שבתוקף באותה השנה; ואולם מועצת ספורט נשים רשאית להעביר את כספי העורפים לחלוקה להתאחדות ולאגוד ולאגודות ספורט בשנה שלאחר מכן.

16. ביטול

- אמות המידה לחלוקת הקצבות המועצה להסדר ההימורים בספורט לקידום ספורט נשים בישראל לפי החוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967* – בטלות.

17. תחילה

תחילתן של אמות מידה אלה מיום פרסומן.

18. תחולה

אמות מידה אלה –

- (1) יחולו על סכומי התמיכה שיחולקו להתאחדות ולאגוד לפי סעיף 9(ב1) לחוק, לאגודת ספורט לפי סעיף 9(ב1) לחוק, לתמיכה וקידום ספורט נשים בישראל לפי סעיף 9(ב1) לחוק, (3); החל במסגרת התכנית לקידום ספורט הנשים בישראל;
- (2) אינן גורעות מנהלי המועצה כפי שהם מתפרסמים באתר האינטרנט של המועצה.

כ"ז באייר התשע"ד (27 במאי 2014)
(חמ 315-3-17)

מיוכל כפרי

יושבת ראש המועצה הציבורית לקידום ספורט הנשים בישראל

נתאשר.

צחי פישבין

יושב ראש המועצה להסדר ההימורים בספורט

לימור לבנת

שרת התרבות והספורט

⁶ י"פ התשע"ב, עמ' 1102.

⁷ [https://www.winner.co.il/system/apollo/assets/attachments/000/000/333/original/Nohal_hakzavot_2013_08_\(1\).pdf?1385565954](https://www.winner.co.il/system/apollo/assets/attachments/000/000/333/original/Nohal_hakzavot_2013_08_(1).pdf?1385565954)